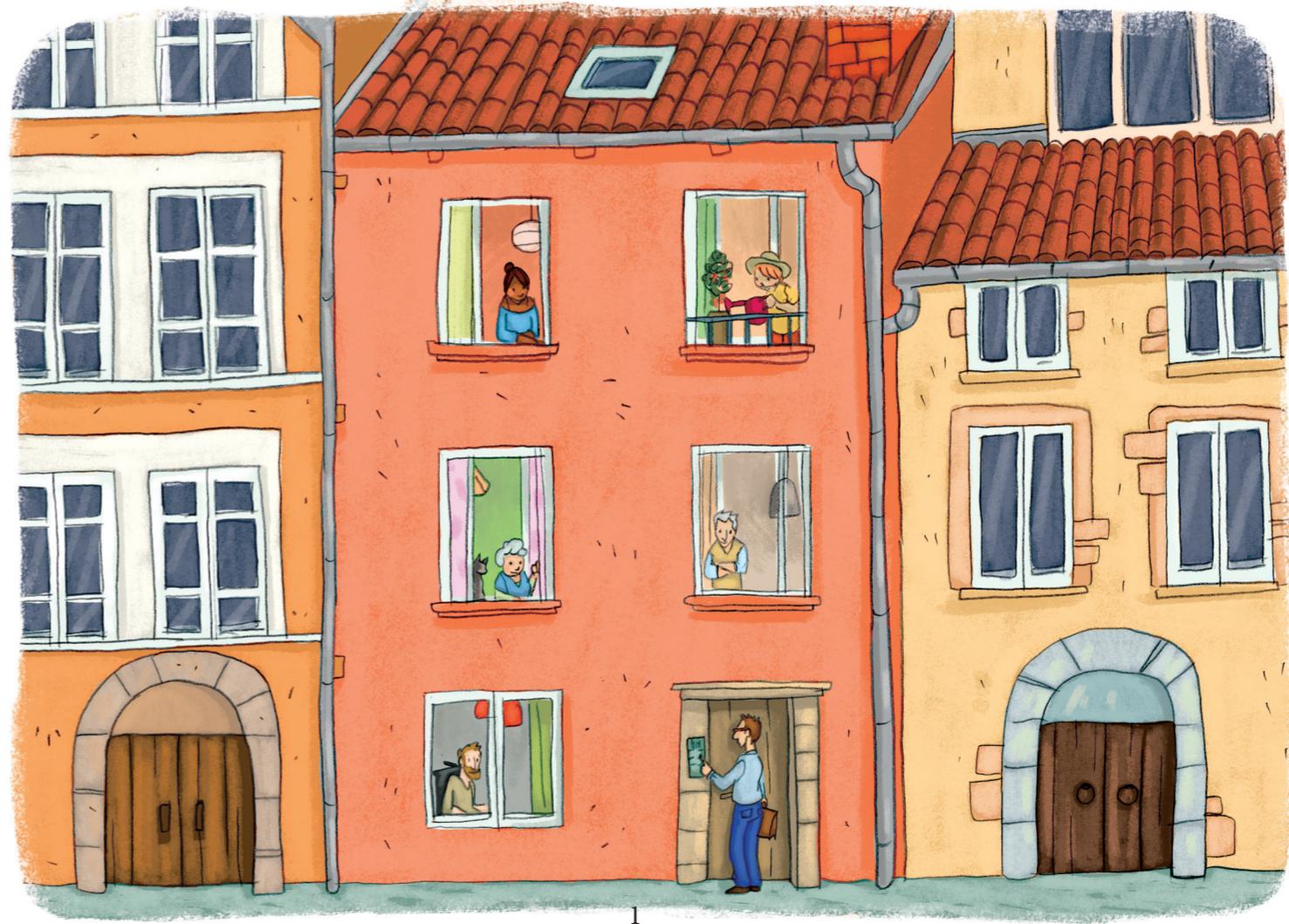


QU'EST-CE QUE LE BUDGET EUROPÉEN ?



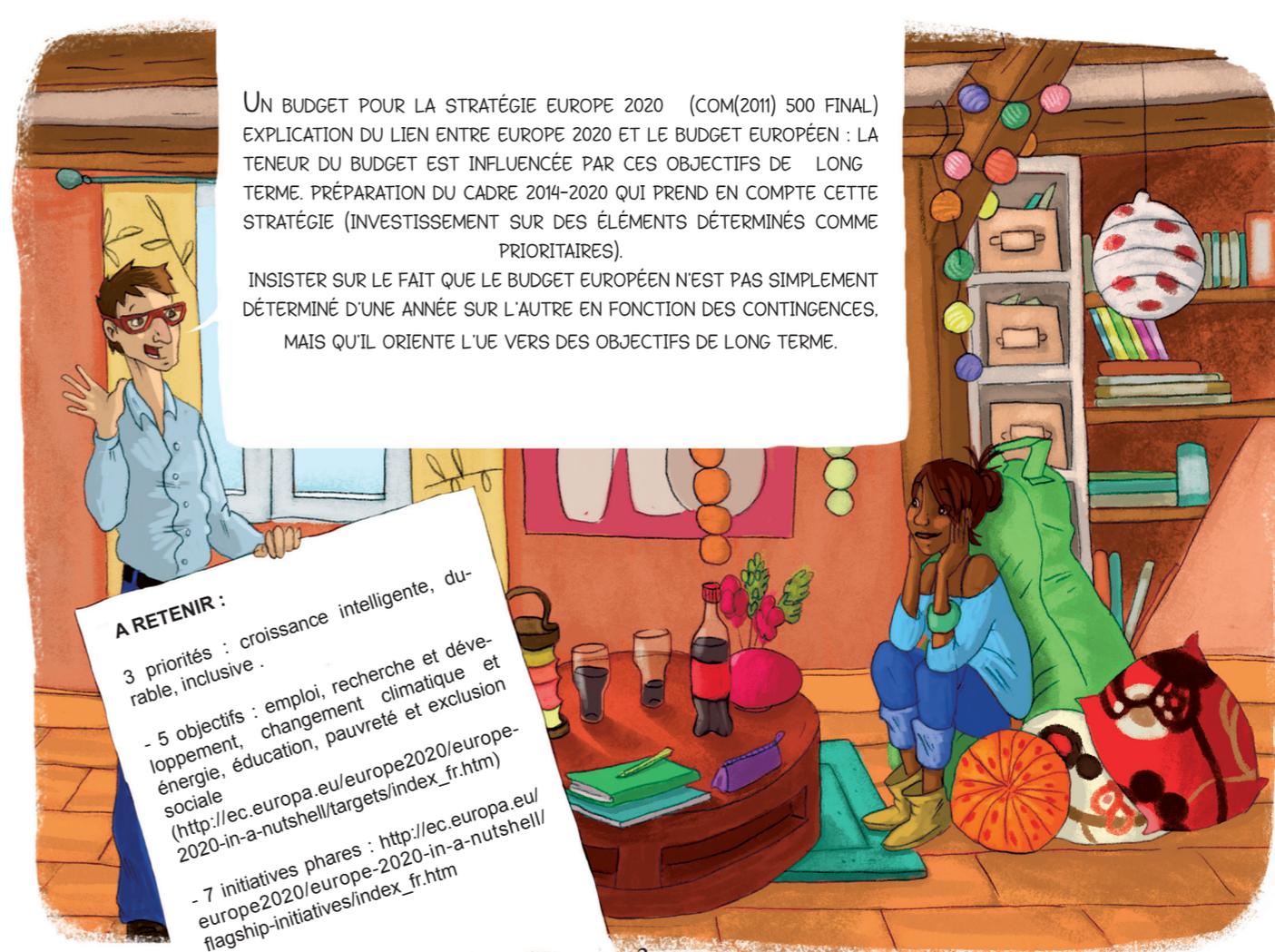




SI TOUT SE PASSE BIEN POUR MOI, J'OBTIENDRAI MON DIPLÔME DE MASTER À LA FIN DE L'ANNÉE. MAIS LORSQUE JE VOIS LES CHIFFRES DU CHÔMAGE AUGMENTER, EN PARTICULIER CHEZ LES JEUNES, JE ME DEMANDE S'IL ÉTAIT RAISONNABLE DE FAIRE AUTANT D'ÉTUDES. CINQ ANS D'UNIVERSITÉ ET SE RETROUVER SANS EMPLOI, QUEL GÂCHIS ! J'AI EU LA CHANCE DE PARTIR ÉTUDIER À L'ÉTRANGER GRÂCE AU PROGRAMME ERASMUS, ET JE SAIS DONC QUE L'EUROPE FAIT BEAUCOUP POUR LES ÉTUDIANTS. MAIS QUE FAIT-ELLE POUR NOUS, UNE FOIS NOTRE DIPLÔME OBTENU ?

TOUT COMME VOUS, L'UNION EUROPÉENNE EST SOUCIEUSE DE PRÉPARER L'AVENIR. EN CE QUI VOUS CONCERNE DIRECTEMENT, CELA PASSE PAR L'AMÉLIORATION DE L'ACCÈS À L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR ET L'AUGMENTER LE TAUX D'EMPLOI GLOBAL DE L'UNION EUROPÉENNE. CES DEUX OBJECTIFS CHIFFRÉS FONT PARTIE DE LA STRATÉGIE EUROPE 2020, QUI ORIENTE L'ACTION DE L'UNION EUROPÉENNE SUR 10 ANS.

CETTE STRATÉGIE N'EST PAS UNE VAINÉ DÉCLARATION DE PRINCIPES. ELLE SE TRADUIT PAR DES MESURES CONCRÈTES, PRISES AU NIVEAU DES ETATS-MEMBRES ET DES INSTITUTIONS EUROPÉENNES. PAR EXEMPLE, L'INITIATIVE JEUNESSE EN MOUVEMENT DE LA COMMISSION EUROPÉENNE SE CONCENTRE SUR LA FORMATION ET L'INSERTION PROFESSIONNELLE.



UN BUDGET POUR LA STRATÉGIE EUROPE 2020 (COM(2011) 500 FINAL)
EXPLICATION DU LIEN ENTRE EUROPE 2020 ET LE BUDGET EUROPÉEN : LA TENEUR DU BUDGET EST INFLUENCÉE PAR CES OBJECTIFS DE LONG TERME. PRÉPARATION DU CADRE 2014-2020 QUI PREND EN COMPTE CETTE STRATÉGIE (INVESTISSEMENT SUR DES ÉLÉMENTS DÉTERMINÉS COMME PRIORITAIRES).

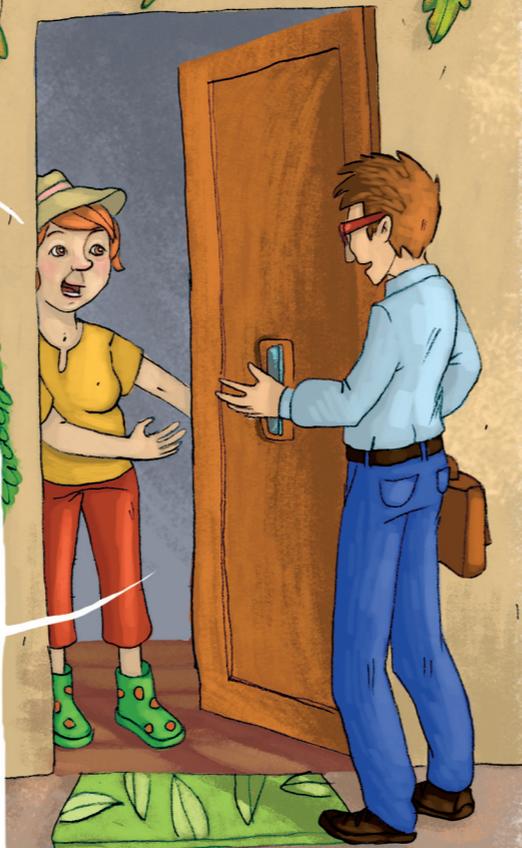
INSISTER SUR LE FAIT QUE LE BUDGET EUROPÉEN N'EST PAS SIMPLEMENT DÉTERMINÉ D'UNE ANNÉE SUR L'AUTRE EN FONCTION DES CONTINGENCES, MAIS QU'IL ORIENTE L'UE VERS DES OBJECTIFS DE LONG TERME.

A RETENIR :

- 3 priorités : croissance intelligente, durable, inclusive .
- 5 objectifs : emploi, recherche et développement, changement climatique et énergie, éducation, pauvreté et exclusion sociale
(<http://ec.europa.eu/europe2020/europe-social>)
(http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_fr.htm)
- 7 initiatives phares : http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/flagship-initiatives/index_fr.htm

MOI, LA POLITIQUE, ÇA ME CONNAÎT ! JE SUIS MAIRE DE MA COMMUNE DEPUIS 17 ANS. POURQUOI ME FAIT-ON CONFIANCE DEPUIS TOUT CE TEMPS ? PARCE QUE JE CONNAIS LES BESOINS DE TOUS ET QUE JE SAIS COMMENT Y RÉPONDRE. LES FINANCES DE MA COMMUNE, C'EST COMME CELLES D'UNE FAMILLE ORGANISÉE : POUR UNE GESTION EFFICACE ET RAISONNABLE, IL FAUT ÊTRE SUR LE TERRAIN ! BREF, TOUT L'INVERSE DU BUDGET EUROPÉEN, QUI EST DÉTERMINÉ ON NE SAIT COMMENT PAR ON NE SAIT QUI ! NE DEVRAIT-ON PAS EMPÊCHER D'OBSCURS EUROCRATES DE DÉCIDER À LA PLACE DES CITOYENS DEPUIS LEUR TOUR D'IVOIRE.

LES FONCTIONNAIRES EUROPÉENS N'ONT PAS VOIX AU CHAPITRE LORSQU'IL S'AGIT D'ARRÊTER LE BUDGET DE L'UNION EUROPÉENNE, POUR LA SIMPLE ET BONNE RAISON QU'ILS N'ONT PAS DE LÉGITIMITÉ DÉMOCRATIQUE. SAVIEZ-VOUS QUE DEPUIS 1970, LE PARLEMENT EUROPÉEN EST DOTÉ DE POUVOIRS BUDGÉTAIRES ? LE PARLEMENT EUROPÉEN EST MÊME DEVENU L'INSTITUTION-CLÉ DANS LA PRÉPARATION DU BUDGET EUROPÉEN DEPUIS LE TRAITÉ DE LISBONNE : EN PLUS DE POUVOIR AMENDER LE PROJET DE BUDGET, IL A DÉSORMAIS LE DERNIER MOT DANS LE CADRE DE LA PROCÉDURE BUDGÉTAIRE. DEPUIS 1979, LE PARLEMENT EUROPÉEN EST ÉLU AU SUFFRAGE UNIVERSEL. TOUT COMME VOUS, LES DÉPUTÉS EUROPÉENS BÉNÉFICIENT DONC DE LA CONFIANCE QUE LEUR ONT ACCORDÉE LES CITOYENS. LE BUDGET EST DONC ARRÊTÉ DE FAÇON TRANSPARENTE ET DÉMOCRATIQUE.



UN BUDGET POUR LA STRATÉGIE EUROPE 2020 (COM(2011) 500 FINAL) EXPLICATION DU LIEN ENTRE EUROPE 2020 ET LE BUDGET EUROPÉEN : LA TENUE DU BUDGET EST INFLUENCÉE PAR CES OBJECTIFS DE LONG TERME. PRÉPARATION DU CADRE 2014-2020 QUI PREND EN COMPTE CETTE STRATÉGIE (INVESTISSEMENT SUR DES ÉLÉMENTS DÉTERMINÉS COMME PRIORITAIRES).

INSISTER SUR LE FAIT QUE LE BUDGET EUROPÉEN N'EST PAS SIMPLEMENT DÉTERMINÉ D'UNE ANNÉE SUR L'AUTRE EN FONCTION DES CONTINGENCES, MAIS QU'IL ORIENTE L'UE VERS DES OBJECTIFS DE LONG TERME.

A RETENIR :

- 3 priorités : croissance intelligente, durable, inclusive ;
- 5 objectifs : emploi, recherche et développement, changement climatique et énergie, éducation, pauvreté et exclusion sociale (http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_fr.htm)
- 7 initiatives phares : http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/flagship-initiatives/index_fr.htm



RIEN NE VA PLUS ! ON NOUS PARLE DE CRISE, DE SAUVETAGES FINANCIERS ET DE RENFLOUAGES DE BANQUES, DE CURES D'AUSTÉRITÉ... ON NOUS DEMANDE DE FAIRE DE PLUS EN PLUS DE SACRIFICES POUR ASSAINIR LES FINANCES DE L'ÉTAT... ET POUR L'EUROPE ALORS ? CA SENT LA DOUBLE SANCTION POUR NOUS, LES CITOYENS ! APRÈS AVOIR PAYÉ NOS IMPÔTS À L'ÉTAT, ÇA NE MÉTONNERAIT PAS QU'ON EN ARRIVE À DEVOIR PAYER UN IMPÔT EUROPÉEN DIRECT. C'EST POUR BIENTÔT, N'EST-CE PAS ?

MÊME SI LA SITUATION ÉCONOMIQUE N'EST PAS AU BEAU FIXE, VOUS N'AVEZ PAS À CRAINdre L'ARRIVÉE D'UN IMPÔT SUPPLÉMENTAIRE PRÉLEVÉ PAR L'UNION EUROPÉENNE.

EN EFFET, LES ÉTATS-MEMBRES DISPOSENT DE LA SOUVERAINÉTÉ FISCALE. CELA SIGNIFIE QU'ILS SONT LES SEULS À POUVOIR DÉTERMINER ET PERCEVOIR UN IMPÔT. SEUL LE PERSONNEL DE L'UNION EUROPÉENNE SE VOIT PRÉLEVER UNE PARTIE DE SA RÉMUNÉRATION POUR ALIMENTER UNE PART INFIME DU BUDGET.



LA QUASI-TOTALITÉ DU BUDGET DE L'UNION EUROPÉENNE EST ALIMENTÉE PAR DES RESSOURCES PROPRES . UN PLAFOND DES RESSOURCES PROPRES FAIT EN SORTE QUE CES SOURCES DE FINANCEMENT NE DÉPASSENT PAS 1,24% DE LA SOMME DES REVENUS NATIONAUX BRUTS (RNB) DES ÉTATS-MEMBRES :

- LES RESSOURCES PROPRES TRADITIONNELLES (RPT) SE COMPOSENT DES DROITS DE DOUANE PERÇUS SUR LES IMPORTATIONS, AINSI QUE DES COTISATIONS SUCRE PRÉLEVÉES APRÈS DES PRODUCTEURS DE L'UNION ;
- LA RESSOURCE FONDÉE SUR LA TAXE SUR LA VALEUR AJOUTÉE (TVA) DES ÉTATS-MEMBRES. CETTE PART NE PEUT DÉPASSER 50% DU RNB D'UN ÉTAT-MEMBRE : CE PLAFOND PERMET DE NE PAS PÉNALISER LES ÉTATS LES MOINS PROSPÈRES DE L'UE, DONT LES RECETTES REPOSENT EN PLUS GRANDE PARTIE SUR LA TVA QU'ILS COLLECTENT.

A RETENIR :

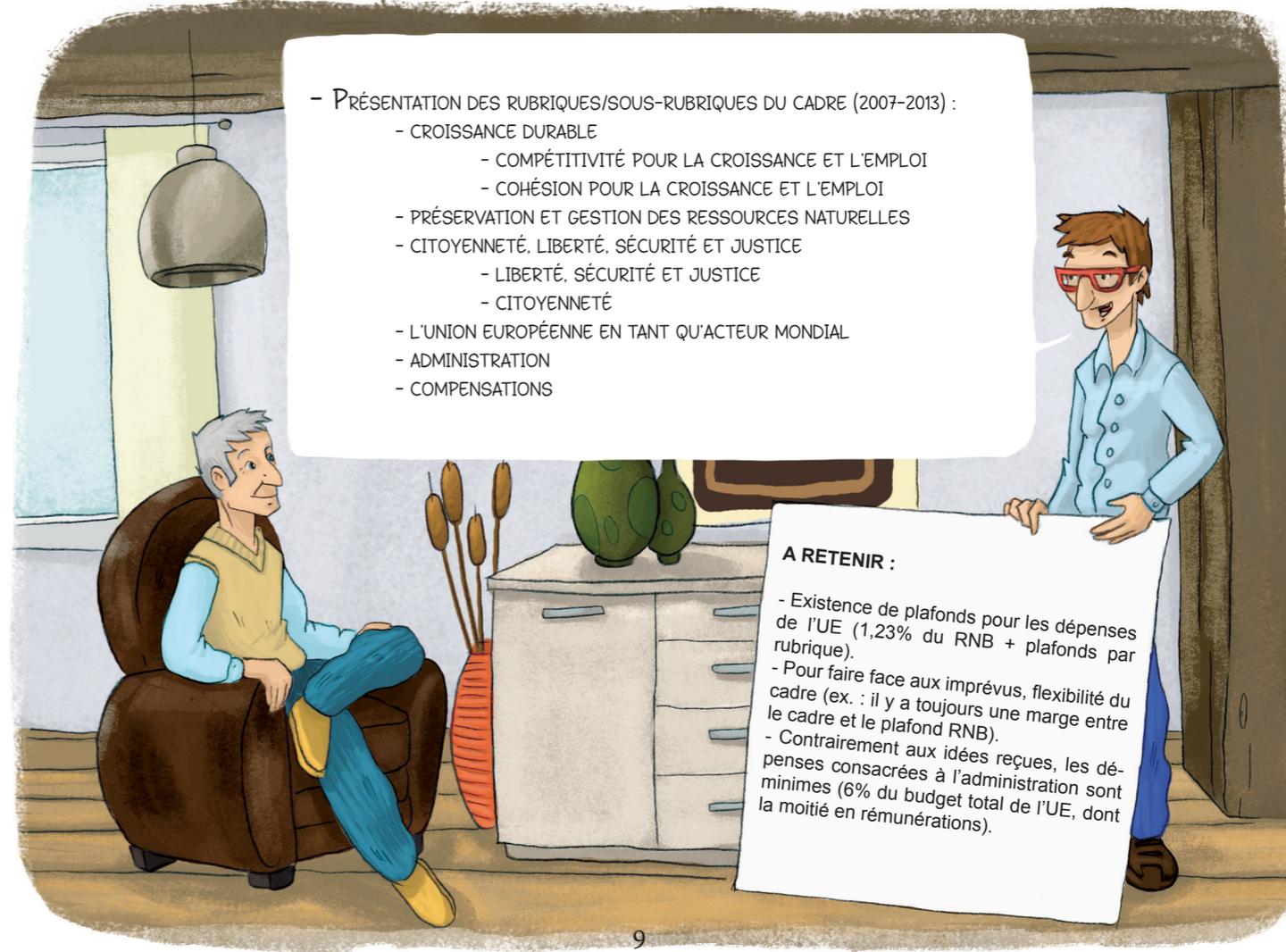
- « Le budget doit être équilibré en recettes et en dépenses » (art. 310 TFUE) ;
- Des systèmes compensatoires existent pour pallier d'éventuelles inégalités entre États-membres concernant le financement de l'UE ;
- La France est le second contributeur (après l'Allemagne) et bénéficiaire (derrière l'Espagne) du budget européen.





QUE MON PAYS PARTICIPE AU FINANCEMENT DU BUDGET DE L'UNION EUROPÉENNE, D'ACCORD. MAIS J'AI ENTENDU PARLER D'UN CERTAIN CADRE FINANCIER PLURIANNUEL, ET JE DOIS ADMETTRE QUE CELA M'A RAPPELÉ DE TRÈS MAUVAIS SOUVENIRS :
ÇA RESSEMBLE À UN PLAN QUINQUENNAL !
L'UNION EUROPÉENNE SERAIT-ELLE EN PASSE DE DEVENIR UNE ÉCONOMIE PLANIFIÉE ET CENTRALISÉE, SERVANT LES INTÉRÊTS DE CERTAINS ETATS AU DÉTRIMENT D'AUTRES ?

- PLUTÔT QU'UN OUTIL DE PLANIFICATION ÉCONOMIQUE, LE CADRE FINANCIER PLURIANNUEL DOIT ÊTRE CONSIDÉRÉ COMME UN INSTRUMENT DE PROGRAMMATION FINANCIÈRE ;
- EXPLICATION PLUS APPROFONDIE DE L'EXPRESSION CADRE FINANCIER PLURIANNUEL : IL NE S'AGIT PAS DE DÉTERMINER DES OBJECTIFS DE PRODUCTION POUR LES ETATS-MEMBRES, MAIS DE DÉFINIR CERTAINS DOMAINES D'ACTION ET PROBLÉMATIQUES PRIORITAIRES, ET D'ORIENTER LES DÉPENSES DE L'UE VERS CES DOMAINES CLÉS ;
- LE CADRE EST ÉTABLI PAR UN ACCORD INTERINSTITUTIONNEL (PARLEMENT, CONSEIL, COMMISSION) :
 - SOUCI DE COHÉRENCE.



- PRÉSENTATION DES RUBRIQUES/SOUS-RUBRIQUES DU CADRE (2007-2013) :
- CROISSANCE DURABLE
 - COMPÉTITIVITÉ POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI
 - COHÉSION POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI
 - PRÉSERVATION ET GESTION DES RESSOURCES NATURELLES
 - CITOYENNETÉ, LIBERTÉ, SÉCURITÉ ET JUSTICE
 - LIBERTÉ, SÉCURITÉ ET JUSTICE
 - CITOYENNETÉ
 - L'UNION EUROPÉENNE EN TANT QU'ACTEUR MONDIAL
 - ADMINISTRATION
 - COMPENSATIONS

A RETENIR :

- Existence de plafonds pour les dépenses de l'UE (1,23% du RNB + plafonds par rubrique).
- Pour faire face aux imprévus, flexibilité du cadre (ex. : il y a toujours une marge entre le cadre et le plafond RNB).
- Contrairement aux idées reçues, les dépenses consacrées à l'administration sont minimales (6% du budget total de l'UE, dont la moitié en rémunérations).



LA LUTTE CONTRE LES DISCRIMINATIONS, L'ÉGALITÉ, LA JUSTICE... J'ENTENDS CES MOTS DEPUIS TOUJOURS. MAIS OÙ EST LA JUSTICE DANS LE BUDGET ? J'AI L'IMPRESSIION QUE LES DENIERS EUROPÉENS SERVENT TOUJOURS LES MÊMES. DEPUIS DES DÉCENNIES : ON DIRAIT PRESQUE QUE "BUDGET EUROPÉEN" EST DEvenu SYNONYME DE "POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE". PAR CONTRE, JE NE VOIS NULLE PART DE POLITIQUE EUROPÉENNE CONSACRÉE AU HANDICAP. FACILITER LE QUOTIDIEN DES PERSONNES HANDICAPÉES SERAIT-IL MOINS IMPORTANT QUE SOUTENIR L'AGRICULTURE EUROPÉENNE ENVERS ET CONTRE TOUT ?

- LE FAIT QU'UNE PART IMPORTANTE DU BUDGET EUROPÉEN SOIT CONSACRÉE À LA POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE NE SIGNIFIE PAS QUE RIEN N'EST FAIT POUR ACCOMPAGNER LES PERSONNES ATTEINTES DE HANDICAP.

- LES POLITIQUES RECEVANT LE PLUS DE FONDS SONT CELLES PRISES EN CHARGE PAR L'UE EN LIEU ET PLACE DES ETATS (EX. PAC - PRINCIPE DE SUBSIDIARITÉ)
- DANS LE CAS DU HANDICAP, INSTRUMENTS JURIDIQUES EUROPÉENS MAIS POLITIQUE ESSENTIELLEMENT NATIONALES (INCITATIONS DE BONNES PRATIQUES PAR L'UE). LE FSE INTERVIENT TOUT DE MÊME POUR FACILITER L'INCLUSION SOCIALE ET L'EMPLOI POUR LES PERSONNES HANDICAPÉES.

- EFFORTS FAITS PAR L'UE POUR DIMINUER LA PLACE RELATIVE DE LA PAC DANS LE BUDGET. TENDANCE INVERSE : PART CROISSANTE ALLOUÉE À LA PROTECTION/INCLUSION SOCIALE, NOTAMMENT À TRAVERS LE FSE.



4e de couv

Crédits